

## Обзор положения с правами человека в Эстонии в 2005 году

Предыдущий обзор ситуации с правами человека в Эстонии был составлен Институтом по правам человека по состоянию на 1999 год, отчет доступен на эстонском и английском языке.<sup>1</sup>

В настоящем обзоре ситуации с правами человека в Эстонии рассмотрены в сравнении темы в соответствии с предыдущим обзором и дан анализ развитий в сфере прав человека в Эстонии в 2005 году.

Эстония является членом НАТО и Европейского Союза, и эстонское общество в соответствии с тенденциями развития в Европе и мире также развивается вместе с глобализовавшимся миром.

Эстония является парламентской демократической республикой, восстановившей свою независимость в 1991 году после 50-летней оккупации.

Основные права человека в Эстонии гарантирует II глава конституции «Основные права, свободы и обязанности», а также исходящие из нее законы. В 1991 г. Эстонская Республика присоединилась ко многим договорам ООН и Совета Европы по правам человека, являющиеся на основании статьи 3 Конституции неотъемлемой частью правовой системы Эстонии.

На референдуме 14 сентября 2003 года народ Эстонии принял на основании статьи 162 конституции следующий закон, дополняющий конституцию страны:

Статья 1. Исходя из основополагающих принципов Конституции Эстонской Республики, Эстония может входить в Европейский Союз.

Статья 2. После включения Эстонии в Европейский Союз Конституция Эстонской Республики применяется с учетом прав и обязанностей, вытекающих из договора о присоединении.

Статья 3. Настоящий Закон может быть изменен только в результате референдума.

Статья 4. Настоящий Закон вступает в силу через три месяца после его обнародования.

Эстонская Республика присоединилась к Европейскому Союзу 1 мая 2004 года, и в 2005 году исполнилась первая годовщина этого события.

3 декабря 2005 года VIII Конгресс сету принял обращение к парламенту Эстонской Республики, в котором было отмечено, что сохранение границ Эстонской Республики в границах ЭССР и их ратификация нарушает права собственности и человека народности сету и других жителей Петсеримаа. 18 мая между правительствами Эстонской Республикой и Российской Федерации был заключен договор о границе, ратифицированный парламентом Эстонской Республики 20 июня 2005 года, однако Российская Федерация не ратифицировала договор и отступила от него.

---

<sup>1</sup> <http://www.eihr.ee/texts/ulevaade1999.doc> , <http://www.eihr.ee/texts/ulevaade1999i.doc>

Статья 14 Конституции Эстонской Республики гласит, что обеспечение прав и свобод является обязанностью законодательной, исполнительной и судебной властей, а также местных самоуправлений.

Информация по правам человека и защита этих прав на базе негосударственных организаций в Эстонии очень ограничена из-за недофинансирования, ввиду чего для некоторых людей затруднен или отсутствует доступ к правосудию. К сожалению, деятельность в рамках проекта не может заменить непрерывную и постоянную работу, сопутствующую развитию общества и потребностям его членов.

### **Изучение преступлений против человечности и военных преступлений**

Изучением преступлений против человечности и военных преступлений Департамент полиции безопасности занимается с 1995 года, когда парламент внес в Уголовный кодекс составы преступлений против человечности и военных преступлений. В Пенитенциарном кодексе, действующем с 1 сентября 2002 года, в разных разделах нашли отражение как преступления против человечности, так и военные виновные деяния.

Изучаемые преступления можно разделить на четыре группы:

1. Преступления против человечности и военные виновные деяния, совершенные представителями советских оккупационных властей в 1941 году, например, деятельность батальонов смерти и июньская депортация. В случае с данными преступлениями ход времени сказался как на преступниках, свидетелях, так и отчасти на документах и по этим преступлениям нет ни одного осужденного. Больше всего продвинулось расследование деятельности бывшего начальника Сааремааского отдела Народного комиссариата внутренних дел/Народного комиссариата государственной безопасности (НКВД/НКГБ) Василия Рийза. В. Рийзу было предъявлено обвинение в преступлении против человечности в том, что, являясь в 1941 году начальником Сааремааского отдела НКГБ, он отдал в июне-июле 1941 года письменное согласие на арест и высылку без суда 1062 граждан Эстонской Республики. 03.06.1996 уголовное дело было передано в Саареский уездный суд, однако рассмотрение в суде было отложено ввиду приостановления процесса судом до выздоровления обвиняемого. Уголовное дело было прекращено 26.03.1998 в связи со смертью подсудимого В. Рийза 28.02.1998.

Уголовное дело Иделя Якобсона, почти десять лет работавшего заместителем начальника следственного отдела бывшего Народного комиссариата внутренних дел/Министерства государственной безопасности (НКВД/МГБ) ЭССР, было прекращено Государственной прокуратурой 18.02.1997 г. ввиду обнаружения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертизой факта, что И. Якобсон не может ввиду своего душевного и физического состояния нести ответственность. Расследование, проведенное полицией безопасности, дало основание для подозрения в репрессии не менее 1800 человек. И. Якобсон, последний из оставшихся в живых членов руководящего состава преступного репрессивного органа 1940-х годов, имеющий за плечами, по всей видимости, наиболее кровавое прошлое, скончался 12.09.1997.

2. Преступления против человечности и военные виновные деяния, совершенные во время немецкой оккупации. В отличие от преступлений, совершенных советскими властями, данные преступления изучались также ранее различными учреждениями. Учитывая прошедшее время и предыдущие расследования, крайне трудно найти новые доказательства для привлечения к ответственности каких-либо лиц. Это подтвердило также расследование по делу Гарри Мяннили, которое было прекращено Государственной прокуратурой 30.12.2005 ввиду отсутствия доказательств, подтверждающих участие Г. Мяннили в преступлениях против человечности и военных преступлениях.

Расследование продолжается по делу гражданина Эстонии Михаила Горшкова, который, занимая в 1942–44 гг. на оккупированной территории Белоруссии в Минске должность переводчика в составе Полиции безопасности и СД, принимал участие в ликвидации Слуцкого гетто в феврале 1943 г. и в операциях против партизан в июне-июле 1942 г. в районе населенных пунктов Узда, Копыли и Столпце, где было также уничтожено гражданское население. Доказательств для подозрения М. Горшкова в участии в преступлениях против человечности на сегодняшний момент не найдено.

3. Уголовные дела по убийству лесных братьев. Бывшему секретному сотруднику МГБ Карлу-Леонарду Паулову было предъявлено обвинение в том, что он, будучи секретным сотрудником, убил в волости Вериора Вырусского уезда 18.10 и 27.10.1945 трех лесных братьев. Пылваский уездный суд и Тартуский окружной суд переквалифицировали преступления К.-Л. Паулова как умышленное убийство в корыстных целях. 21.03.2000 г. Государственный суд отменил решения уездного и окружного суда и направил дело на новое рассмотрение в Пылваский уездный суд в новом составе. 29.07.2000 Пылваский уездный суд признал К.-Л. Паулова виновным в преступлении против человечности и приговорил его к лишению свободы сроком на 8 лет в тюрьме закрытого типа. Окружной суд оставил решение в силе, а Государственный суд не выдал кассационной жалобе разрешение на ведение производства. Таким образом, К.-Л. Паулов стал первым и пока последним преступником против человечности, против которого эстонские суды сочли нужным применить реальное тюремное наказание. 6 февраля 2002 г. К.-Л. Паулов скончался, отбывая наказание в тюрьме Мурру, от болезни по старости.

Систематические атаки против гражданского населения в 1944–1978 гг., проводимые Народным комиссариатом государственной безопасности СССР, Министерством государственной безопасности, Министерством внутренних дел и Комитетом государственной безопасности, в результате которых скончалось не менее 2700 человек, продолжают расследовать в рамках т.н. общего уголовного дела, из которого при необходимости будут выведены отдельные уголовные дела в отношении конкретных лиц.

4. Депортация в марте 1949 г. 13 января 1995 г. полиция безопасности открыла уголовное дело по депортации в период с 23.03. до 25.03.1949 г. с территории аннексированной Эстонской Республики с целью подавления сопротивления советским оккупационным властям на территорию Советского Союза 20 702 человек, 70% которых составляли женщины, дети и старики, что является преступлением против человечности против жителей Эстонии. По имеющимся на данный момент данным, в дороге и при расселении

скончалось 3 000 человек.<sup>2</sup> Сейчас в депортации как в преступлении против человечности обвинены 7 человек, получившие все условное наказание. Выбор условного наказания понятен, так как наказываемые, достигшие преклонного возраста, не представляют обычно опасности своими действиями для общества, и признание их виновными выполняет, прежде всего, общепреventивную роль, осуждающую их деяния. По отношению к нескольким лицам производство было прекращено по состоянию здоровья или смерти. Ни один человек, получивший от полиции безопасности обвинение в преступлении против человечности, не был оправдан.

В Пенитенциарном кодексе, действующем с 1 сентября 2002 г., четко различаются преступления против человечности и геноцид, и кодекс позволяет однозначно осудить депортацию в марте 1949 года как геноцид против эстонского народа. Единственная из оставшихся в живых известная руководящая фигура мартовской депортации, бывший первый секретарь Центрального комитета ЭКП(б) и ЭЛКСМ Арнольд Мери признан подозреваемым в совершении геноцида.

### **Проблемы защиты прав человека в правозащитных учреждениях и виновные деяния правозащитных чиновников**

Наиболее проблемной сферой является предоставление доступа к правосудию. Статья 15 Конституции Эстонской Республики гласит, что каждый имеет право обратиться в случае нарушения его прав и свобод в суд. 01.03.2005 г. в Эстонии вступил Закон о предоставлении правовой помощи, целью которого является гарантия своевременной и достаточной доступности для всех лиц профессиональной и надежной правовой помощи. На практике однако сложилась ситуация, при которой крайняя бюрократия поставила под сомнение положительную идею всего закона, т.к., по сути, во многих случаях сложилась система юридической помощи в рассрочку, что не удовлетворяет ни нуждающихся в помощи лиц, ни юридических советников, ни адвокатов, ни суды.

Эстонская судебная система состоит из четырех уездных судов, двух административных судов, трех окружных судов и Государственного суда (Государственный суд является также конституционным судом). Уездные и административные суды являются судами первой инстанции, их решения можно обжаловать в окружном суде. В сводной статистике относительно данных по судебному производству эстонских судов I и II инстанции за 2005 год<sup>3</sup> некоторые показатели вызывают озабоченность – так, например, результаты рассмотрения апелляционных жалоб и жалоб на постановления суда по уголовным делам в окружных судах свидетельствуют о том, что в Таллиннском окружном суде полностью отмененные судебные решения составляют 54,8%, а по гражданским делам – 40,4%. Проблематичной областью является долгое время производства по решенным уголовным делам в судах I инстанции, так, например, в Нарвском городском суде производство длилось в среднем 246 дней (т.е. более 8 месяцев), а производство по гражданским делам в Нарвском городском суде шло в среднем 384,6 дней (т.е. более 1 года).

---

<sup>2</sup> Valge raamat: eesti rahva kaotustest okupatsioonide läbi 1940–1991, стр. 29, Таллинн, 2005.

<sup>3</sup> См. <http://www.kohus.ee/orb.aw/class=file/action=preview/id=20039/Kohtute+statistika+2005+kodulehele.pdf>

2005 год можно считать переломным в деле борьбы с коррупцией в полиции. Полиция безопасности предъявила обвинение во взяточничестве, злоупотреблении служебным положением, осуществлении незаконных оперативно-розыскных мероприятий и совершении преступления с наркотиками главному комиссару Центральной уголовной полиции. Сама полиция также приступила к решительной чистке своих рядов от коррумпированных чиновников, о чем свидетельствует активная и эффективная работа системы внутреннего контроля. Подозрения во взяточничестве или мздоимстве были также выдвинуты более 30 патрульным полицейским Северной префектуры полиции. Данный факт указывает на серьезное и решительное отношение полиции к проблеме коррупции, и, к сожалению, указывает на удручающий уровень распространения коррупции в полиции.<sup>4</sup> К сожалению, заметно снизилось количество чиновников в полиции, а вместе с этим и внутренняя безопасность. Второй важной причиной нехватки кадров наряду со случаями взяточничества является низкая зарплата полицейских.

Со времени вступления Эстонии в Европейский Союз возникла новая тенденция в стремлении России использовать местные организации соотечественников и русские партии во внешнеполитических интересах России в Европейском парламенте и других органах для воздействия через них на внутриполитическую ситуацию. В целом внешняя политика России стала в 2005 году еще жестче, особенно по отношению к т.н. странам ближнего зарубежья (СНГ и страны Балтии).<sup>5</sup>

### **Защита прав человека в Силах обороны Эстонии и «Кайтселийте»**

Статья 124 Конституции Эстонской Республики гласит, что граждане Эстонии обязаны участвовать в обороне государства на основаниях и в порядке, установленных законом. Лицо, которое по религиозным или нравственным соображениям отказывается от службы в Силах обороны, обязано в установленном законом порядке пройти альтернативную службу. Если законом в интересах специфики службы не установлено иначе, то лица, находящиеся на службе в Силах обороны и на альтернативной службе, пользуются всеми конституционными правами, свободами и обязанностями.

Продолжительность срочной службы зачастую определяются временем призыва на службу. Призывники, прибывшие на службу в январе и июне, служат, как правило, 11 месяцев, а прибывшие в апреле и октябре – 8 месяцев. Окончательная продолжительность срочной службы устанавливается должностью, на которую назначается призывник.

В 2005 году Департаментом оборонительных ресурсов было рассмотрено с момента его создания 01.08.2005 г. 38 проступков. Производства по проступкам были возбуждены как в результате игнорирования обязанности явки на срочную службу, так и неявки призывников по вызову врачебной комиссии Департамента оборонительных ресурсов. Производство было прекращено в семи случаях (ввиду отсутствия признаков проступка или по соображениям целесообразности). Денежный штраф был назначен 22 призывникам, производства о проступке в отношении 9 призывников еще продолжаются. За игнорирование обязанности явки на срочную службу и неявку по вызову врачебной

---

<sup>4</sup> См. Kaitsepolitsei aastaraamat 2005, стр. 24–25.

<sup>5</sup> См. Kaitsepolitsei aastaraamat 2005, стр. 11.

комиссии Законом о военной службе предусмотрено наложение денежного штрафа или ареста. Арест не применялся.

Во время призыва 2005 года на срочную службу ни один из призывников не выразил желания замены срочной службы альтернативной, таким образом, ни один из призывников не был направлен на альтернативную службу.

В 2005 году в силах обороны получили тяжелые повреждения 43 военнослужащих (большую часть составляют переломы костей (33 случая), а в 22 случаях повреждения были нанесены при несении службы, из них 18 являлись военнослужащими срочной службы и 25 кадровыми военнослужащими.

В 2005 году обсуждалась тема создания в Эстонской Республике профессиональной армии и замене службы в силах обороны профессиональными кадрами.

Резерв сил обороны обеспечивается, по сути, «Кайтселийтом». В 2005 г. в «Кайтселийте» насчитывалось 9980 членов, по отдельным организациям распределение было следующим: организация мальчиков «Нооред коткад» – 4019 членов, организация девочек «Кодутютред» – 3788 членов, организация женщин «Найскодукайтсе» – 1051 членов. Общая численность «Кайтселийта» на конец 2005 г. вместе со специальными организациями составила 18 838 членов.

Важной сферой обеспечения внутренней безопасности Эстонии «Кайтселийтом» было в 2005 г. его сотрудничество с полицией. Полиции оказывалась поддержка при обеспечении общественного порядка в лице помощников полицейских, принимали участия в поисках пропавших людей, а в ноябре 2005 г. под руководством Департамента полиции для помощников полицейских в дружинах был проведен курс помощников лиц, ведущих обучающую деятельность помощников полицейских. На основании договора о сотрудничестве, заключенного с Департаментом спасения, члены «Кайтселийта» принимали участия в уездных учениях по регулировке кризисных ситуаций, местным спасательным службам оказывалась поддержка в ликвидации лесных пожаров.

## **Защита данных**

Статья 42 Конституции Эстонской Республики гласит, что государственные учреждения, местные самоуправления и их должностные лица не вправе против воли гражданина Эстонии ни собирать, ни хранить сведения о его убеждениях. Статьей 43 Конституции установлено, что каждый имеет право на тайну сообщений, передаваемых им либо ему по почте, телеграфу, телефону или иным общеупотребительным способом. Исключения допускаются с санкции суда в целях пресечения преступления или выявления истины в ходе уголовного производства в установленных законом случаях и порядке. Статья 44 Конституции гласит, что каждый имеет право свободно получать информацию, распространяемую для всеобщего пользования. В соответствии со второй частью статьи, все государственные учреждения, местные самоуправления и их должностные лица обязаны в установленном законом порядке предоставлять гражданину Эстонии по его требованию информацию о своей деятельности, за исключением данных, выдача которых запрещена законом, в также данных, предназначенных исключительно для внутреннего пользования. Часть 3 статьи 44 гласит, что гражданин Эстонии имеет право в

установленном законом порядке ознакомиться с касающимися его данными, хранящимися в государственных учреждениях и местных самоуправлениях, а также в государственных и муниципальных архивах. На основании закона это право может быть ограничено в целях охраны прав и свобод других людей и тайны происхождения ребенка, а также в целях пресечения преступления, задержания преступника или выяснения истины в ходе уголовного производства. Если законом не установлено иное, то правами, указанными во второй и третьей частях настоящей статьи, наравне с гражданами Эстонии пользуются также пребывающие в Эстонии граждане иностранных государств и лица без гражданства.

Сфера защиты данных регулируется следующими законами:

1. Закон о защите персональных данных, целью которого является охрана основных прав и свобод физических лиц при обработке персональных данных в соответствии с публичными интересами.
2. Закон о публичной информации, целью которого является обеспечение для общественности и каждого возможности доступа к информации, предназначенной для общего пользования, на основе принципов демократического и социального правового государства и открытого общества, а также создание возможностей для осуществления общественностью контроля за выполнением публичных обязанностей.
3. Закон о банках данных, в качестве сферы регулирования которого устанавливается порядок владения, пользования и распоряжения государственными и самоуправленческими банками данных, а также общие принципы ведения государственных, самоуправленческих и принадлежащих частноправовым лицам банков данных, выдачи и использования данных.
4. Закон об услугах информационного общества, устанавливающий требования к поставщикам услуг информационного общества, организацию осуществления надзора и ответственность за нарушение закона.

Государственный надзор за обработкой персональных данных, ведением банков данных, доступом к публичной информации и исполнением иных задач, возложенных законами или изданными на основе закона правовыми актами, осуществляется Инспекцией по защите данных.

В 2005 г. увеличению знания людей существенно способствовало постоянное внимание к объему и законности обработки персональных данных. В применении требования обработки персональных данных, по мнению Инспекции по защите данных, две больших точки: законность обработки данных и обеспечение должного уровня безопасности при обработке данных. По части Закона о защите персональных данных в Инспекцию по защите данных поступила 41 жалоба, из которых 11 оказались мотивированными. Большая часть обнаруженных нарушений касалась предоставления доступа к персональным данным субъекта данных или их передачи третьим лицам без наличия правового основания, которым в гражданских отношениях может служить только согласие субъекта данных, а в общественно-правовых отношениях – вытекающая из закона доверенность. Несмотря на факт предоставления в отдельных обнаруженных нарушениях доступа к персональным данным субъекта данных неограниченному числу третьих лиц через Интернет, это были, как правило, так сказать, обычные персональные

данные (фамилия, адрес электронной почты и т.п.) одного или небольшого количества субъектов данных. В вышеуказанных нарушениях можно выделить нарушения, совершенные по человеческой ошибке и по незнанию. В первом случае обработчики персональных данных незамедлительно реагировали и устраняли недостатки, во втором случае обработчикам персональных данных не было известно о своем нарушении и с целью гарантии прав субъекта данных для них составлялось предписание. Два проступка были связаны с игнорированием требований обработки персональных данных, что заключалось в передачи персональных данных субъекта данных без наличия правового основания или предоставлении доступа к ним третьим лицам.

К проблематичным случаям в 2005 г. относится разногласие с Министерством социальных вопросов относительно создания государственного реестра инфекционных заболеваний. По оценке Инспекции по защите данных, состав собираемых данных выходил за границы делегированной законом нормы (в соответствии с Законом о предупреждении инфекционных заболеваний и борьбе с ними сбор персональных данных допускался только в месте образования инфекционных заболеваний, отличающихся эпидемическим распространением и особой опасностью). По инициативе Министерства по социальным вопросам в вышеуказанный закон были внесены изменения, в результате которых Правительство Республики наделялось полномочиями установления перечня болезней, при которых допускается представление персональных данных в регистр. Проблемы отмечались также с ведением регистра больных туберкулезом и раком. В результате попытки Департамента статистики перенять в полном объеме регистр налогоплательщиков возникло разногласие, и Инспекция по защите данных сделала создателю базы данных предписание, обязав последнего обеспечить соблюдение требований защиты персональных данных.

Помимо вышесказанного, в Инспекцию по защите данных были также поданы возражения о нарушении прав, установленных Законом о публичной информации.

Важное место занимает деятельность Эстонской Республики по внедрению правовых актов Европейского Союза и участию в проектах. Поскольку перед Эстонией стоят задачи подключения к крупным информационным системам Европейского союза (Шенген, Европол, таможенная информационная система и др.) и это не может произойти раньше, чем внутригосударственные части в данных информационных системах зарегистрировали в Инспекции по защите данных обработку чувствительных персональных данных, существенно расширится деятельность инспекции в области надзора.

### **Защита прав человека в местах принудительного содержания**

На конец 2005 г. в Эстонии имелось семь тюрем: Таллиннская, Тартуская, Мурруская, Пярнуская, Вильяндиская тюрьмы, и тюрьмы Эмари и Харку, из которых в Вильяндиской тюрьме находились несовершеннолетние заключенные, а в тюрьме Харку заключенные-женщины, во всех остальных тюрьмах отбывают наказание мужчины. Переход в тюрьмах Эстонии от лагерной системы к камерной начался с открытия Тартуской тюрьмы.

Камерная система заключения больше поддерживает стремление заключенных к ресоциализации.

Начиная с приобретения независимости в 1991 г. постоянно говорилось о необходимости снижения количества тюрем в Эстонии, однако их число остается по-прежнему высоким. Большое количество тюрем находится также в зависимости от большого общего числа зарегистрированных преступлений (в 2005 г. в Эстонии зарегистрировано 52 916 преступлений), таким образом, по состоянию на 31.10.2005 г. в тюрьмах Эстонии насчитывалось 4463 арестантов с учетом задержанных по предварительному следствию. Количество заключенных на 100 000 жителей составило 333 человека (население Эстонии было 1,34 млн. человек). Задержанные по предварительному следствию составили 23,1% от числа задержанных, женщин было 3,9%, детей и молодежи 2,0%, задержанных иностранцев было 36,4%.<sup>6</sup>

Закон о тюремном заключении устанавливает порядок и организацию исполнения тюремного заключения, ареста и предварительного заключения, а также понятие тюремной службы и ее условия. Для снижения риска повторного попадания в тюрьму разработаны применяемые в тюрьмах различные социально направленные проекты, которые, к сожалению, не охватывают задачи повышения юридической грамотности заключенных (только один пилотный проект в Таллиннской тюрьме был направлен на повышение юридической грамотности заключенных). Законом о тюремном заключении установлено, что целями исполнения наказания в виде тюремного заключения являются формирование у заключенного законопослушного поведения и охрана правопорядка. Законопослушное поведение подразумевает знание действующих законов и правовых актов, так как в Эстонии на свободу из тюрем выходят также лица, попавшие в места лишения свободы еще до восстановления Эстонской Республикой независимости в 1991 г. Европейский суд по правам человека в своем решении от 8 ноября 2005 г. по делу Альвер против Эстонии (ходатайство № 64812/01) нашел, что Эстонская Республика нарушила статью 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая гласит, что никто не должен подвергаться ни пыткам, ни бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. Относительно данного случая суд указывает в начале, что до перевода Рейна Альвера в Муррускую тюрьму для отбытия наказания его продержали под арестом около трех лет и семи месяцев. Его жалобы направлены на его содержание в Центральной тюрьме и Йыгеваском арестном доме, где недостаток в помещениях сопровождался ограниченной свободой перемещения вне камеры. Более чем через два года после заключения Р. Альвера под стражу у него был диагностирован туберкулез, ввиду чего представляется весьма вероятным, что он заразился во время пребывания в местах лишения свободы. Суд учел, что факты содержания Р. Альвера, особенно перенаселение, недостаточное освещение и вентиляция, режим небезопасности, плохие условия гигиены и плохое состояние камер в совокупности с состоянием здоровья Р. Альвера и периодом времени содержания его в подобных условиях, были достаточны для причинения страданий и трудностей,

---

<sup>6</sup> International Centre for Prison Studies, Prison Brief for Estonia, [http://kcl.ac.uk/depsta/rel/icps/worldbrief/europe\\_records.php?code=135](http://kcl.ac.uk/depsta/rel/icps/worldbrief/europe_records.php?code=135).

превысивших неизбежный уровень страданий, сопутствующих содержанию. Эстонская Республика была обязана выплатить Р. Альверу 3000 евро за неимущественный вред.

### **Обеспечение прав ребенка**

Концепция охраны детей была подготовлена в 2004 г. и ее целью является формирование комплексной системы для организации защиты прав детей. В ходе разработки концепции выявилась необходимость принятия нового Закона об охране детства. Настоящий Закон об охране детства действует с 01.01.1993 и отличается чрезмерной декларативностью, не являясь эффективным средством работы для работников, защищающих права детей, и других специалистов, занимающихся детьми. В 2005 г. приступили к разработке законопроекта нового Закона об охране детства, при этом главной целью разработки является сделать закон применимым для специалистов, работающих с детьми, детей и их родителей. Основное внимание нового законопроекта направлено на обеспечение прав детей в повседневной жизни, однако мало внимания уделено детям, чья свобода ограничена или которые находятся в местах лишения свободы.

В 2005 г. несовершеннолетними было совершено 3768 виновных деяний (в 2004 г. – 3201), что является существенным ростом виновных деяний среди несовершеннолетних. В сотрудничестве как государственных, так и некоммерческих организаций при ведущей роли государства и местных самоуправлений важно найти эффективные возможности для предупреждения правонарушений.

В 2005 г. центром объектом внимания стал ребенок как жертва преступления, таким образом, внимание общества больше направлено на защиту ребенка в уголовном производстве, являющегося как правонарушителем, так и жертвой. Так, в 2005 г. несовершеннолетние были зарегистрированы субъектом в преступлениях в 441 случае (в 2004 г. – в 485 случаях). Обеспокоенность вызывает удовлетворение полового влечения с малолетними (лицами, не достигшими 14 лет), отмечается значительный рост субъектов данных преступлений, в 2005 г. количество таких детей составляло 107 (в 2004 г. – 78 детей), что соответствует росту в 29%.

### **Права лиц с недостатками физического и умственного развития**

Часть 4 статьи 28 Конституции ЭР гласит, что многодетные семьи и люди с недостатками физического и умственного развития находятся под особым попечительством государства и местных самоуправлений. Претворение данного положения в жизнь на государственном и муниципальном уровне и урегулировано удовлетворительно, но не производится системно ввиду постоянного недофинансирования и некомпетентных реформ. В настоящее время отсутствует система для эффективной защиты прав людей с недостатками физического и умственного развития в период законотворчества, т.к. при составлении правовых актов отсутствует требование проведения предварительного анализа с целью определения влияния и воздействия правовых актов на людей с недостатками физического и умственного развития.

В настоящее время отсутствует анализ для всестороннего перенимания директивы Совета ЕС 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 года, устанавливающей общие рамки для равноправия в вопросах занятости и профессиональной деятельности. Целью директивы, в соответствии со статьей 1, является установление общих рамок для борьбы с дискриминацией по религии, убеждениям, недостатку, возрасту или сексуальной ориентации на работе и в

профессии, а также осуществление принципа равного обращения в государствах-членах.

Статья 5 директивы Совета ЕС 2000/78/ЕС предусматривает соответствующие меры для людей с недостатками физического и умственного развития:

С целью соблюдения принципа равного обращения в отношении людей с недостатками физического и умственного развития требуется применение соответствующих мер. Это означает, что работодатели принимают подходящие и необходимые в конкретном случае меры, чтобы предоставить человеку с недостатками физического и умственного развития возможность доступа к работе, занятию профессией, карьерного роста и участия в курсах повышения квалификации, если данные методы не являются несоразмерно большой нагрузкой для работодателя. Данная нагрузка не является несоразмерно большой, если они компенсируются в достаточной степени благодаря применяемым мерам в рамках политики государства-члена в отношении инвалидов.

В настоящее время в Эстонии не разработана системная политика в отношении инвалидов, поэтому требуется дополнительный анализ необходимых возможностей и потребностей для внедрения директивы.

Внедрение части 4 ст. 28 Конституции ЭР должно проходить с помощью активных методов и при наличии эффективных методов правовой защиты.

Статья 15 Европейской социальной хартии в исправленной и дополненной редакции устанавливает право людей с недостатками умственного и физического развития на самостоятельную жизнь, социальную интеграцию и участие в общественной жизни. Осуществление данного права не достаточно гарантировано в Эстонии, в том числе отсутствует эффективная система реализации упомянутых в харте прав с помощью правовых средств.

Государственные институты, местные самоуправления, суды и общественно-правовые институты должны обеспечить получение людьми с недостатками умственного и физического развития соответствующей информации и консультаций с целью предотвращения усугубления проблем, необоснованных расходов в будущем и посещения людьми одного учреждения за другим.

Решением является создание и внедрение функционирующей государственной системы социальной и правовой защиты людей с недостатками умственного и физического развития. Во всех местных самоуправлениях должен быть обеспечен т.н. минимум оказания услуг, чтобы не возникло слишком больших различий в части услуг, оказываемых местными самоуправлениями.

Создание системы позволит предоставлять на государственном уровне равные возможности для людей с особыми потребностями и недостатками развития.

### **Права беженцев и положение беженцев**

В 2005 г. было подано 11 ходатайств об убежище в Эстонии лицами, из которых никто не получил статус беженца, однако одному иностранцу был выдан вид на жительство в рамках дополнительной (субсидиарной) защиты. Начиная с 1997 г., когда вступил в силу Закон о беженцах, о предоставлении убежища в Эстонии ходатайствовало в общей сложности 105 лиц, из них 76 мужчин, 13 женщин и 16 детей. В 2005 г. ходатайства об убежище подали лица из Ирака, Сьерра-Леоне, Турции, России, страна происхождения одного лица была неизвестной. Ходатайствующие об убежище находятся в 35-местном

Иллукасском центре приема ходатайствующих о статусе беженца.

14 декабря Парламентом Эстонии был принят Закон о предоставлении иностранцам международной защиты, который вступил в силу 1.07.2006 и отменяет действующий до этого Закон о беженцах. Новый закон регулирует принципы предоставления иностранцам международной помощи, правовой статус иностранцев и основания для пребывания в Эстонии, исходя из международных договоров и правовых актов Европейского Союза. В соответствии с законом международная защита предоставляется иностранцам, в отношении которых был установлен статус беженца или статус дополнительной защиты или в отношении которых была установлена его принадлежность к категории лиц, нуждающихся во временной защите на основании решения Совета Европейского Союза.

### **Свобода вероисповедания**

Свобода вероисповедания охраняется статьей 12 Конституции, которая гласит, что никто не может быть подвергнут дискриминации из-за его национальной, расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, происхождения, вероисповедания, политических или иных убеждений, а также имущественного и социального положения или по другим обстоятельствам.

Статья 40 Конституции устанавливает, что каждый обладает свободой совести, вероисповедания и мысли. Принадлежность к церкви и религиозным общинам свободна. Государственной церкви нет. Каждый волен как сам, так и вместе с другими, публично или приватно исполнять религиозные обряды, если это не наносит ущерба общественному порядку, здоровью или нравственности.

По состоянию на 2005 год в Эстонии зарегистрировано 538 приходов, которые разделяются на церкви, приходские союзы и отдельные приходы. В Эстонии действуют Эстонская Евангелическая Лютеранская Церковь, Эстонская Апостольская Православная Церковь, Эстонская Методистская Церковь, Эстонская Пятидесятническая церковь, Эстонская Харизматическая Епископальная Церковь, Римско-Католическая Апостольская Администрация в Эстонии и Приход Греко-Католической Церкви Божией Матери Троеручицы.

В 2005 г. особо остро встал вопрос о необходимости введения религиоведения в школах, чтобы учащиеся смогли больше узнать о мировых религиях. Во время дискуссий приводились различные аргументы «за» и «против», и единая точка зрения, которая удовлетворяла бы учащихся, родителей, религиозные организации, а также общество в целом, еще не выработана.

В 2005 году Таллиннский городской суд не зарегистрировал сатанистский приход «Орден Черной Венеры», т.к. на основании заявления о внесении записи в регистре некоммерческих объединений и фондов невозможно было произвести требуемую запись ввиду запрета Законом о церквях и приходах внесения держателем регистра в регистр религиозных объединений в случае причинения деятельностью религиозного объединения вреда общественному порядку, здоровью, нравственности или другим правам и свободам человека. В соответствии с уставом сатанистского прихода «Орден Черной Венеры», указанный приход объединяет всех проживающих в Эстонской Республике сатанистов и служит им. Объединяя всех сатанистов и служа им, орден, таким образом, был создан также для объединения лиц, обладающих, по сути, преступными намерениями. Наличие

такого объединения наносит вред общественному порядку, а также безопасности государства и людей. В лице данной организации мы имеем дело с сообществом, которое, по сути, принципиально принимает осуществление преступности в виде своих мыслей и убеждений, и цель которой находится в противоречии с законом, устанавливающим уголовную ответственность. Несмотря на то, что статья 48 Конституции не защищает напрямую свободу объединений, преследующих религиозные цели, следует считать, что регистрация объединения или организации, указанных в части 3 статьи 48 Конституции, исключена также в случае формирования такого объединения по религиозным причинам.

### Права национальных меньшинств

Несмотря на то, что постоянными жителями Эстонии являются представители более 100 национальностей только часть из них ощущают свою принадлежность к той или иной этнической группе в соответствии с необходимостью удовлетворения их культурной, языковой, образовательной, информационной или религиозной потребности.

Так, проведенная в 2000 г. перепись населения Эстонии, позволила получить, на основе добровольной национальной самоидентификации опрошиваемых, следующую картину представительства национальных групп:

Национальность уезд	Эстонцы	Русские	Украинцы	Белорусы	Финны	Татары	Поляки	Евреи	Немцы	Прочие народы	Прочие народы	Немцы	прочие национальности или национальность не указана
Харьуский	306 850	171 009	17 789	9 748	3 594	1 619	1 156	1 679	691	11547		691	11 547
Хийуский	10 245	105	20	10	15	0	2	2	2	39		2	39
Ида-Вирусский	35 917	124 961	4 810	5 237	2 580	637	529	199	493	4339		493	4 339
Йыгеваский	34 334	2 971	267	98	317	8	11	2	34	255		34	255
Ярваский	36 157	1 299	444	60	410	8	42	4	72	285		72	285
Ляэнеский	25 011	2 589	406	143	143	31	10	8	36	267		36	267
Ляэне-Вирусский	57 148	7 318	940	417	1 115	55	91	19	65	633		65	633
Пылваский	30 866	1 357	157	28	136	4	2	0	11	134		11	134
Пярнуский	79 249	8 509	1 205	359	619	71	83	39	141	937		141	937
Раплаский	34 874	1 540	300	153	340	8	12	2	50	314		50	314
Саареский	35 268	383	79	28	65	1	3	1	6	117		6	117
Тартуский	122 954	20 894	1 520	567	1 565	102	160	162	155	1523		155	1 523
Валгаский	29 525	4 467	511	233	201	20	43	13	55	728		55	728
Вильяндиский	54 325	2 108	382	103	584	11	37	9	46	369		46	369
Выруский	37 496	1 668	182	57	153	7	12	6	13	288		13	288
В Эстонии всего	930 219	351 178	29 012	17 241	11 837	2 582	2 193	2 145	1870	21755		1 870	21 775

#### Источник:

**База данных Департамента статистики (население по месту жительства и национальности)  
Всенародная перепись населения 2000**

Необходимо отметить что, этническое разнообразие характеризует не только приведенные в таблице национальные группы, но и такие относительно малочисленные, однако в тоже время общественно активные группы как литовцы, латыши, корейцы, чувашаи, венгры, рома, грузины, азербайджанцы, армяне, молдоване и другие.

Сегодня, в различных регионах Эстонии, зарегистрировано свыше 180 национально-культурных обществ, общин и организаций, действующих как общественные, негосударственные организации.

При этом права этнических меньшинств согласно закону о культурной автономии Эстонии закреплены только за четырьмя этническими группами :

Русскими, Евреями, Шведами, Немцами.

Однако, как этнические меньшинства , так и другие национальные меньшинства, занимаются широким спектром культурно-просветительских, образовательных, религиозных видов деятельности, способствующих развитию их национальных идентичностей и культур, а также знакомящих эстонцев и другие народности Эстонии с языково-культурным наследием своих национальных групп..

Для этого используются различные способы — проводятся фестивали, лекции и конференции, выставки и семинары, выпускаются передачи, издаются книги и информационные брошюры, открываются Интернет-страницы.

Эта деятельность развивает общество Эстонии в сторону большей осведомленности в области культурных различий и толерантности в отношении к разным культурам.

В настоящий момент только финны-ингерманландцы организованы соответственно закону о культурной автономии.

Это дает этнокультурному меньшинству юридический статус и позволяет напрямую общаться с государством и ходатайствовать о получении денег на свою деятельность из государственного бюджета.

Общества национальных культур в основном объединены в 4-х этнических некоммерческих организациях:

Международный союз национально-культурных обществ «ЛИРА» (31 общество), Объединение народов Эстонии (20 обществ), Союз славянских просветительских и благотворительных обществ в Эстонии (42 общества и 33 коллектива) и организация национально-культурных обществ Ида-Вирумаа — Круглый стол национально-культурных обществ Ида-Вирумаа (28 обществ).

Имеются также общества национальных культур, действующие вне выше отмеченных объединений и союзов.

Государственная программа «Интеграция в эстонском обществе в 2000–2007 годах» содержит особую подпрограмму, которая посвящена образованию и культуре этнических меньшинств.

Целевое учреждение по интеграции неэстонцев оказывает поддержку приоритетным видам деятельности, которые описаны в государственной программе интеграции, путем проведения различных конкурсов в том числе:

конкурс проектов обществ национальных культур и конкурс проектов воскресных школ, организуемых национально-культурными обществами.

Минимальное базовое финансирование национальных культурных обществ, предназначенное для содержания общинных центров, обеспечивается путем распределения специальных средств из государственного бюджета через прямые договоры , заключаемые между обществами и Целевым учреждением по интеграции неэстонцев.

Кроме этого, ряд самоуправлений также поддерживает деятельность национально-культурных обществ из местного бюджета.

С учетом собственных приоритетов организации национальных меньшинств и их объединения иницируют и выполняют различные проекты, поддерживаемые Культурным капиталом, фондом открытой Эстонии, фондом азартных игр, министерством культуры и бюро министра народонаселения Эстонии, странами этнического происхождения, а также международными организациями.

### **Образование национальных меньшинств**

Главным приоритетом большинства национально-культурных обществ и организаций является национальное образование, в том числе обучение родному языку, основам истории, культуры, традиций, религии.

В настоящее время, кроме русских, образование родному языку получают только евреи в Таллиннской государственной еврейской школе, где кроме обычного гимназического цикла учащиеся на протяжении 12 лет изучают Иврит, географию и историю еврейского народа, курсы еврейских традиций, культуры, песен и танцев. При этом все учебные программы, учебная литература, методические пособия, повышение квалификации учителей предметов национального цикла обеспечиваются государством Израиль.

Кроме учебных занятий учащиеся еврейской школы имеют также возможность посещать различные кружки и мероприятия во внеучебное время, в большинстве из которых присутствует национальный компонент, а также на зимних и летних каникулах бывать в еврейских детских и молодежных светских и религиозных лагерях как в Эстонии, так и различных Европейских странах.

В некоторой степени, примером национальной школы может также служить Таллиннская немецкая гимназия.

Другие национальные организации, представляющие разнообразные этнические группы, даже такие достаточно многочисленные как украинцы, белоруссы, ингермаландские финны вынуждены удовлетворять свои образовательно-культурные потребности через воскресные национальные школы. В основном в рамках программ воскресных школ предусмотрено изучение родного языка, истории, традиций, музыкальной национальной культуры, религии.

В Эстонии в настоящий момент сложилась достаточно разнообразная сеть воскресных школ, религиозных и светских, школ для детей или взрослых, смешанных (для детей и взрослых) воскресных школ, насчитывающая около 40 школ. При этом мотивация действия воскресных школ также отличается как внутри национальных групп, так и между этническими обществами.

Работа малочисленных шведских обществ в большей степени имеет этнографическую направленность. В определенной степени это характерно также и для обществ рома.

Ряд обществ относящихся к финно-угорским народам ( мордва, чувашаи и др.) через воскресные школы стараются в своей работе восполнить как языковой, так и культурно-этнографический пробел.

Таким образом, обобщая можно отметить , что такое разнообразие в приоритетах и целях , размерах и активности действий , целевых группах и задач решаемых в рамках воскресных школ, с одной стороны затрудняет формирование единой формально методической и нормативно-финансовой базы и государственную координацию работы воскресных школ, однако, с другой стороны такое разнообразие определяет палитру мультикультурного общества Эстонии.

Именно поэтому , в настоящее время законодательно определены две различные схемы государственной поддержки образования национальных меньшинств.

В соответствии с первой схемой предусмотрена возможность , в случае формирования группы учащихся одной национальности не менее 6 человек, предоставить в школе в пределах лимита часов внеклассной работы возможности их обучения родному языку до 2 часов в неделю за счёт государственных средств. При этом национальное общество само должно определиться с программой, учебниками и методикой обучения ,

В рамках второй схемы предусмотрена государственная финансовая поддержка работы воскресных школ при условии соблюдения ряда формально – правовых условий их регистрации и отчётности . Как первая , так и вторая схемы реализуются решением правительства и ответственность за их разработку и функционирование возложена на Министерство Образования и Науки Эстонии. Поскольку обе схемы носят экспериментальный характер , то только через определённый промежуток времени удастся установить обе или только какая-то из них окажется жизнеспособной.

В настоящее время Эстонии находится на пороге школьной реформы государственного образования на русском языке., предусматривающей начиная с 2007 г. постепенный переход гимназического образования в русскоязычных школах на эстонский язык обучения.

При этом, создание условий для качественного образования национальных меньшинств является главным звеном школьной реформы. В связи с этим, с целью соблюдения прав национальных меньшинств в предоставлении равных возможностей к полноценному гимназическому образованию, требуется при проведении реформы учесть следующие факторы:

- обеспечить создание кадровых, учебно-методических, финансовых и других условий для реализации школьной реформы;
- продолжить практику лагерей Эстонского языка , а также развивать другие формы активного и результативного обучения Государственному языку для учащейся молодежи и других возрастных групп жителей;
- расширить сеть школ, использующих метод языкового погружения;

- своевременно обеспечивать всех её участников оперативной и достоверной информацией, касающейся содержания и результативности проведения школьной реформы;
- наряду со школьной реформой продолжить развивать сеть воскресных национальных школ, а также другие формы обучения, призванные частично решать проблему образования национальных меньшинств;
- приступить к использованию в школьной сети Европейского опыта обучения толерантности и этнического разнообразия, а также методических разработок местных национальных обществ по основам национальных культур и традиций.

### **Доступность к информации**

Анализ положения дел с доступностью национальных меньшинств к печатным и электронным средствам масс-медиа, а также к общественно-правовой, деловой региональной и государственной информации позволяет сделать следующие выводы:

- качество и количество средств масс-медиа, объективно и оперативно отражающие на языках национальных меньшинств события как внутри Эстонии, так и за рубежом ограничено и требует внимания и государственной поддержки;
- требуется обеспечить оперативный доступ ко всем формам региональной и государственной информации, в том числе, при необходимости, и на русском языке;
- предоставление правовой помощи в сфере соблюдения прав человека и прав национальных меньшинств как на государственном, так и на местном уровне является одним из безусловных критериев обеспечения равных возможностей и развития мультикультурного общества Эстонии.

### **Участие в развитии гражданского общества**

Одним из практических путей соблюдения прав национальных меньшинств и развития межэтнического диалога является развитие гражданского общества Эстонии и активное участие в этом процессе национальных меньшинств.

В этом контексте целесообразными действиями являются:

- оказание организационно-правовой, финансовой и методической помощи в становление и развитие общественных организаций, способствующих формированию гражданского мультикультурного общества на региональном уровне;
- организационная, финансовая и учебно-методическая поддержка действий национально-культурных обществ, направленных на сохранение и развитие культур национальных меньшинств, толерантное межэтническое сотрудничество и взаимопонимание;

- поддержка действий местных национально-культурных обществ, направленных на развитие межэтнического диалога и взаимодействие Эстонской культуры и культур национальных меньшинств;
- участие национальных меньшинств в приграничном региональном сотрудничестве и сотрудничестве самоуправлений - побратимов, в том числе путем передачи местного опыта развития межэтнического диалога в страны этнического происхождения национальных меньшинств Эстонии.

## **Дискриминация**

Различия в социально-экономическом развитии регионов Эстонии, ограниченность мобильности трудовых ресурсов в регионах с компактным проживанием национальных меньшинств, а также слабое участие представителей национальных меньшинств в принятии политических решений приводит к появлениям внесистемных случаев дискриминации.

В связи с этим, с целью минимизации и исключения причин трудовой дискриминации можно рекомендовать:

- инициирование и реализация проектов с использованием Структурных Фондов Европейского Союза и других инструментов финансовой помощи ЕС, направленных на снижение уровня региональной безработицы и развитие деловой активности;
- поддержку практических действий органов местного самоуправления и общественных организаций, направленных на повышение информированности, деловой и социальной активности местных жителей;
- любые действия, способствующие повышению конкурентноспособности и активности местной молодежи;
- привлечение инвестиций, способствующие снижению диспропорций в региональном развитии;
- включать представителей национальных меньшинств в процесс принятия решений.

## **Расовая нетерпимость и ксенофобия.**

Процессы мировой экономической глобализации, развития международного сотрудничества, сопровождающие расширение и интеграцию Европейского Союза, угрозы мирового терроризма влияют на проявления случаев расовой нетерпимости и ксенофобии в Эстонии.

В связи с этим требуется определить сферы сотрудничества с национальными меньшинствами, в том числе с новыми иммигрантами, прибывшими в Эстонию после вступления Эстонии в ЕС, направленными на уменьшение рисков межэтнической конфронтации.

Среди направлений возможных действий можно отметить следующие:

- активнее использовать опыт Европейского союза в области соблюдения прав человека, прав национальных меньшинств, борьбы с проявлениями экстремизма, расизма, экстремизма, в том числе и на бытовом уровне;
- оказывать поддержку в налаживании международных связей и сотрудничества общественным организациям национальных меньшинств Эстонии;
- способствовать созданию и развитию эффективной сети взаимодействия между общественными организациями национальных меньшинств, органами местного самоуправления и государственными структурами с целью обеспечения оперативного влияния на противодействие проявлений расовой нетерпимости и ксенофобии;
- обеспечение текущего социологического мониторинга, в том числе на региональном уровне в качестве индикатора эффективности практических действий интеграционной политики.
- обучение практическим основам законодательства в области соблюдения прав человека и прав национальных меньшинств, противодействию расовой нетерпимости и ксенофобии лидеров национальных обществ, работников местных самоуправлений, учителей;
- подготовка и распространение информационных материалов, методических и учебных пособий, направленных на противодействие проявлений экстремизма, расизма, ксенофобии;
- обеспечить бюджетное самофинансирование проектов, заявляемых организациями национальных меньшинств Эстонии в программы Европейского Союза, предназначенные для международного сотрудничества в сфере соблюдения прав человека и прав национальных меньшинств.

## **Гендерное равноправие**

В 2005 году средняя численность населения Эстонии составила 1 346 097 человек, из них 619 949 мужчин и 726 148 женщин. Доля мужчин и женщин в различных возрастных группах отличается. В группе до 30 лет мужчин больше, чем женщин, а после 30 лет ввиду ранней смертности мужчин преобладают женщины.

Причиной короткой жизни мужчин является смертность от травм, повреждений, отравлений и сердечно-сосудистых заболеваний.

Долгая продолжительность жизни считается одной из главной целей государственной системы здравоохранения и народного здравоохранения. В Эстонии наблюдаются различия в самооценке своего здоровья мужчинами и женщинами. Начиная с 40 лет свое здоровье считают хорошим или очень хорошим только 40% женщин и мужчин. Годы жизни, проведенные в болезнях, означают потерю в народном здравоохранении, где в единый показатель суммированы годы жизни, потерянные в результате смерти, а также годы, прожитые при наличии болезни или недостатка. Анализ данных смертности по

методу потерянных лет жизни выявляет большое различие между мужчинами и женщинами. До 65 лет в жизни мужчин в Эстонии теряется в 2,7 раза больше лет, чем у женщин. А количество лет, потерянных в результате болезней, у женщин почти наполовину больше.

Равное обращение с женщинами и мужчинами является одним из основополагающих прав человека и степень применения данного принципа свидетельствует о уровне благосостояния в государстве как в экономическом, так и социальном плане. В 1999–2004 гг. приступили к созданию как законных рамок, так и совокупности знаний для содействия развитию гендерного равноправия. Появились первые статистические сборники и подборки статей, отражавшие положение женщин и мужчин и анализирувавшие проявления гендерного неравноправия. В 2000 г. был основан регулярно выходящий академический журнал по проблемам гендерных исследований «Ariadne Lõng». В сотрудничестве с Центром информации и женских исследований Эстонии (ENUT) и Таллинским педагогическим университетом на отделении социологии ТПУ был открыт прием на дополнительную специальность «гендерные исследования».

В 2004 г. Эстония подключилась к рамочной программе Европейского Союза по содействию развитию гендерного равноправия, а также была запущена программа партнерства PHARE для обучения государственных чиновников.

07.04.2004 г. Парламентом Эстонии был принят Закон о гендерном равноправии. Законом была запрещена дискриминация по половому признаку, кроме того, закон обязывает развивать гендерное равноправие и уменьшать неравноправие. Конституционное предоставление равных прав и запреты на дискриминацию являются де юре крайне необходимыми, но недостающими в случае отсутствия достаточных средств для обеспечения равноправия женщин и мужчин. С гендерного аспекта анализ законодательства Эстонии не проводился. В Министерстве социальных вопросов было создано отделение гендерного равноправия и введена должность уполномоченного по вопросам гендерного равноправия. При реализации закона трудности возникают из-за малого опыта чиновников, но наибольшее препятствие представляет отрицательное отношение общества к вопросам равноправия полов.

Гендерное равноправие начинается с политики, а политика начинается с партий. Был проведен гендерный анализ выборов в органы местного самоуправления в 2005 г., в ходе которого по всем спискам кандидатов были рассмотрены 2 волости каждого уезда, а также три первые позиции избирательных списков Таллинна и Тарту.

На трех первых позициях (т.е. на лучших местах) были кандидатуры 363 мужчин и 166 женщин. В результате были избраны 276 мужчин и 63 женщины (три первых позиции в списках избранных).

Поскольку в руководстве партий женщин мало, очевидно, что при принятии важных вопросов, в т.ч. составлении избирательных списков, возможности женщин влиять на решения ограничены ввиду их немногочисленности. В Парламенте Эстонии женщины составляют 20%. Уездные старейшины: 1 женщина, 14 мужчин. Процентная доля женщин в правительстве Эстонии подвергалась колебаниям, но в среднем они составляли 12,5%.

Четкое различие прослеживается в соотношении полов по профессиям. Женщины составляют большинство среди специалистов высшего и среднего звена, а также чиновников (колебание в пределах 70%–90%). Доля женщин среди чиновников высшего звена и руководящих работников находится в промежутке 30–40%.

В советах крупных эстонских предприятий наблюдается следующая картина:

Ээсти Энергия: 8 мужчин; женщин нет

Ээсти Пылевкиви: 8 мужчин; женщин нет

Ээсти Раудтеэ: 8 мужчин; женщин нет

Таллинна Садам: 7 мужчин; 1 женщина

Таллинна Леннуаям: 4 мужчины; 2 женщины

Уровень заработной платы женщин составляет в среднем 75,7% от заработной платы мужчин. Это передается дальше в семью. В соотношении полов прослеживается четкое отличие по профессиям. По различным данным, доля предпринимателей среди женщин составляет 2–5%, среди мужчин – 8–10%. Нерешенным остается вопрос соединения работы и семейной жизни. На женщинах лежит также большой груз домашних работ. В основной структуре использования времени женщины заняты домашними работами на 18,1%, а мужчины – на 10,9%. На уровне семьи гендерное неравенство проявляется особенно явно. Было выявлено, что если оплачиваемый труд мужчин, как правило, превышает по времени тот же показатель у женщин, то вклад женщин в неоплачиваемые домашние работы существенно выше, что приводит к тому, что женщины обладают меньшим количеством свободного времени, чем мужчины за всю жизнь.

Общество, в котором из-за гендерного расслоения и вытеснения женщины и мужчины не могут в равной степени реализовать свой потенциал, не способно к развитию, небезопасно в социальном отношении, неконкурентоспособно и нестабильно. Гендерное равенство требует принятия законодательных мер на государственном уровне, партийно-политических решений и иных мер, а также активного участия общества.

## **Дискриминация**

Статья 12 Конституции гласит, что перед законом все равны. Никто не может быть подвергнут дискриминации из-за его национальной, расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, происхождения, вероисповедания, политических или иных убеждений, а также имущественного и социального положения или по другим обстоятельствам.

Вступая 1.05.2004 г. в Европейский Союз, Эстония взяла на себя обязательство по внедрению директивы Совета 2000/43/ЕС, которая преследует принцип равного обращения независимо от расового или этнического происхождения лиц (29.06.2000), а также директивы совета 2000/78/ЕС, которая устанавливает общие рамки для равенства в вопросах занятости и профессиональной деятельности (27.11.2000). Относительно данных директив отсутствует всеобъемлющий анализ, ввиду чего в их внедрении наблюдаются пробелы. В Закон Эстонской Республики о трудовом договоре были

внесены соответствующие новые положения, запрещающие неравное обращение, а также была добавлена возможность разрешения споров о неравном обращении в порядке, предусмотренном Законом о канцлере юстиции. Однако данные дополнения недостаточны, т.к. вне поля правовой защиты находятся работники и предприниматели без образования юридического лица, работающие на основании договоров подряда и служащие. Отсутствует действенная регуляция, которая бы обязала предпринимателей пересмотреть свою деятельность для удостоверения в том, что они не подвергают никого ни прямой, ни косвенной дискриминации при отборе и приеме на работу, при назначении размера оплаты труда, при продвижении по работе или по службе, при увольнении или предоставлении возможности повышения квалификации. Запрещающие дискриминацию правила, указанные в директивах, действуют в отношении всех сфер, связанных с работой, начиная с момента приема на работу до окончания трудовых отношений.

### **Свобода печати**

В 2005 году в Эстонии вышло не менее 1329 периодических и нерегулярных печатных изданий, работали два информационных агентства, одно из них, по сути, маргинального значения, 25 частных радиостанций, а также общественное правовое радио с четырьмя программами. Имеется шесть радиовещательных организаций общегосударственного распространения, в т.ч. одна общественно-правовая. Работает четыре эфирных телевизионных станции и три сети кабельного телевидения, покрывающие большую часть крупных населенных пунктов. Всего в Эстонии насчитывается 42 оператора кабельного телевидения, из которых только четыре выпускают собственные программы.<sup>7</sup> Действует около 100 фирм, производящих телевизионные программы<sup>8</sup>.

Свобода печати и право свободно получать информацию, распространяемую для всеобщего пользования защищены статьями 44 и 45 Конституции Эстонской Республики, которые устанавливают свободное распространение идей и информации и возможность ее получения от государственных учреждений, местных самоуправлений и должностных лиц. Цензура отсутствует. В соответствии с Законом о телерадиовещании, принятом в 1994 г., прием и ретрансляция телевизионных передач и программ из других стран свободны; данные лица, передавшего информацию, защищены от разглашения, если данное лицо этого не желает; запрет наложен только на передачу программ неэтичного, антиконституционного или незаконного содержания.

Организации по распространению информации находятся в частной собственности, за исключением «Ээсти Раадио» и «Ээсти Телевизиоон», являющимися общественно-правовыми образованиями. В соответствии с Законом о телерадиовещании они обладают независимостью при составлении своих программ. На общественном радио и телевидении транслируются также программы и отдельные передачи на языке меньшинств. Одна из программ «Ээсти Раадио» ведет вещание полностью на русском языке, выходят регулярные радиопередачи на русском, украинском, белорусском, армянском языке и на

---

<sup>7</sup> Рапорт Эстонии «Televisioon Euroopas: regulatsioon, poliitika, sõltumatus», EUMAP-OSI, Таллинн, 2005, стр. 210. ([http://www.eumap.org/topics/media/television\\_europe/national/estonia/media\\_est2.pdf](http://www.eumap.org/topics/media/television_europe/national/estonia/media_est2.pdf)).

<sup>8</sup> Источники: (1) Фонд эстонского фильма (<http://www.efsa.ee/>); Министерство культуры ([http://www.kul.ee/webeditor/files/loomemajandus/03\\_film\\_ja\\_video.pdf](http://www.kul.ee/webeditor/files/loomemajandus/03_film_ja_video.pdf)).

идише<sup>9</sup>, кроме того транслируются радионовости на диалекте о. Кихну<sup>10</sup>. Около 4% от общего объема вещания ЭТВ составляют передачи на русском языке, среди которых присутствует ежедневный выпуск новостей.<sup>11</sup> На телевидении имеется также нерегулярная серия программ на языке народности выро.<sup>12</sup> В регионе северной Эстонии можно принимать программы финского телевидения, сети кабельного телевидения ретранслируют все спутниковые телепрограммы, правами на ретрансляцию которых обладают местные кабельные операторы, в т.ч. российские телепрограммы.

Отдельного закона, регулирующего журналистскую деятельность, в Эстонии нет. В Эстонии имеется саморегуляция прессы, и государство принимает данное положение. Эстонский союз газет (EALL)<sup>13</sup>, объединяющий издателей 42 газет, и действующий при нем Совет прессы, а также Совет общественного слова<sup>14</sup> способствуют внедрению этической ответственности и добрых журналистских обычаев в эстонской журналистике. В 1997 г. по инициативе EALL был разработан этический кодекс эстонской журналистики, к которому официально подсоединился также Эстонский союз по телерадиовещанию и который является основанием для саморегуляции журналистики.

Распространение и продажа периодических изданий не ограничена, за исключением регуляции законом случаев распространения изданий порнографического содержания или пропагандирующих насилие или жестокость. Запрещается экспонирование в местах продажи изданий эротического содержания и их продажа несовершеннолетним. В отношении к печатным изданиям Эстония ведет либеральную политику: для учреждения издания не требуется лицензии, разрешения или регистрации, это относится также к типографским услугам и распространению прессы.

За исключением обращения в суд, у правительства по-прежнему отсутствуют конституционные рычаги для оказания давления на прессу, и правительство строго придерживается данных законных границ.

Ранее в Эстонии не было достаточного законного основания на право каждого гражданина, в т.ч. и журналиста, получать информацию от государственных и муниципальных учреждений. Если в обзоре по правам человека 1999 г. был отмечен тот факт, что Конституцией данное право предоставляется, однако закона, организующего и регулирующего данную сферу, нет, то в 2000 г. данный закон был принят. Государственная тайна определена законом, однако законы не регулируют коммерческую и фирменную тайну. В опросе, проведенном в 1998 г. Эстонским союзом газет, журналисты выразили мнение, что при предоставлении информации царит чрезмерный чиновничий произвол. Отсутствуют четкие правила, на основании которых предоставляется общественная информация. Произвол лиц, владеющих информацией, выше в органах местных самоуправлений. Кроме того, журналисты выразили

---

<sup>9</sup> Источник: «Радио 4».

<sup>10</sup> В период с осени до весны, 5 минут ежедневно, за исключением субботы и воскресенья (принимаются только в Пярну и на о. Кихну).

<sup>11</sup> Рапорт Эстонии «Television Euroopas: regulatsioon, poliitika, sõltumatus», EUMAP-OSI, Таллинн2005, стр. 205. ([http://www.eumap.org/topics/media/television\\_europe/national/estonia/media\\_est2.pdf](http://www.eumap.org/topics/media/television_europe/national/estonia/media_est2.pdf)).

<sup>12</sup> 0,5 часа в неделю, периодически (сезон осень-зима-весна).

<sup>13</sup> Образован в 2002 г.

<sup>14</sup> Образован в 1991 г.

озабоченность относительно требований определенных государственных или муниципальных чиновников, дававших интервью, предоставлять им до печати тексты интервью для визирования.

Ввиду того, что права журналистов и границы их свободы слова не определены на законодательном уровне, данные проблемы решаются редакциями самостоятельно, в зависимости от их политических или иных приоритетов. В то же время с 1999 года неизвестно ни одного случая отстранения журналиста от работы под давлением партий.

В обзоре по правам человека 1999 г. Институт по правам человека указал на то, что в противоречии с распространенной в мире практикой, законодательство Эстонской Республики позволяло признать журналиста, обвиненного в оскорблении общественного деятеля, преступником. В настоящее время данное положение Уголовного кодекса изъято и сфера регулируется главным образом долговым правом; уголовная ответственность действует только при оскорблении в адрес судьи. Единственный раз, когда дело осужденного журналиста прошло все судебные инстанции и достигло Европейского суда по правам человека, закончилось тем, что журналист был все-таки признан виновным.

Реальные наказания в виде лишения свободы в Эстонии не применялись.

**Свобода прессы** (freedom of press) в Эстонии практически абсолютная и этим руководствуется также политика государства в области СМИ (например, речь министра культуры Райво Пальмару на презентации эстонского издания рапорта Института открытого общества «Телевидение в Европе» 14 декабря 2005 г.). В то же время свобода прессы сама по себе еще не гарантирует **свободу самовыражения** (freedom of expression) всех членов общества. Не все участники общественной дискуссии имеют равнозначную возможность выступления перед общественностью, некоторых лиц массовые издания (general media) зачастую игнорирует. Критерии отбора материалов не известны широкой общественности и это оставляет место для субъективности. В результате, несмотря на большое количество изданий на душу населения в Эстонии, выбор для обнародования своей точки зрения не является в условиях монополизации СМИ слишком широким. Например, только одному медиаконцерну принадлежит 92,5% одной из двух наиболее крупных ежедневных газет, 50% общенациональной вечерней газеты, 50% одного из самых крупных журнальных издательств, 100% популярной телестанции, 32% общенациональной радиостанции (а также еще 5 радиостанций) и 100%, 56%, 50%, 50% и 42% пяти уездных газет. Причиной является отсутствие в государстве эффективного механизма сдерживания монополизации и неимение соответствующего законодательства. Самым лучшим примером «уравнивания» определенных общественных групп является игнорирование большей частью журналистов общественного Совета общественного слова, созданного в качестве механизма саморегуляции СМИ: Совета как бы нет, о нем не пишут, с ним не общаются, журналистам вменяется в обязанность не отвечать на письма Совета. В случае с людьми других родов занятий система работает рафинированно, с отсылками на низкий новостной порог или большой объем материалов. Проблема возникает прежде всего при желании опубликовать материалы, критикующие СМИ.

От общего числа выходящих в Эстонии иноязычных периодических и продолжающихся изданий численностью 243 (183 газеты и 60 журналов) на языке национальных меньшинств издавалось в 2005 г. 111 (83 журнала и 28 газет). Из газет 6 было на

немецком, 2 на финском языке, 1 на языке сето, 1 на языке выро и 1 на языке эрзя, остальные были на русском языке. Среди журналов было 4 латышских, 2 финских, 1 немецкий и 1 литовский (и их целевыми группами не были местные национальные меньшинства), остальные журналы были русскими.<sup>15</sup> Немногочисленность этих изданий обусловлена тем, что, за исключением русского меньшинства, национальные и языковые меньшинства и их культурные общества не в состоянии финансировать публикацию изданий, кроме того, у них, как правило, нет достаточной финансовой поддержки из-за границы. В данной ситуации государству следовало бы целенаправленно поддерживать выпуск изданий на языках культурных меньшинств.<sup>16</sup>

Вид издания	эст.	рус.	нем.	фин.	лат.	лит.	сето	выро	эрза	англ.	эсперан- то	ла- тынь	итого
– газеты	102	34	–	1	–	–	–	–	–	1	–	–	138
– малые газеты	347	21	1	–	–	–	1	1	–	5	–	–	376
– продолжающиеся издания	384	17	5	1	–	–	–	–	1	92	1	1	502
Газет всего:	833	72	6	2	–	–	1	1	1	98	1	1	1016
в т.ч. иноязычных		72	6	2			1	1	1	98	1	1	183
в т.ч. на языках меньшинств Эстонии:		72	6	2			1	1	1				83
– журналы	253	20	1	2	4	1	–	–	–	32	–	–	313
в т.ч. иноязычных		20	1	2	4	1				32			60
в т.ч. на языках меньшинств Эстонии:		20	1	2	4	1							28
ИТОГО:	1086	92	7	4	4	1	1	1	1	130	1	1	1329
в т.ч. иноязычных		92	7	4	4	1	1	1	1	130	1	1	243
в т.ч. на языках меньшинств Эстонии:		92	7	4	4	1	1	1	1				111

Доступ к Интернету, снискавшему в Эстонии широкую популярность и нашедшему широкое и быстрое распространение, свободный, благодаря чему распространение информации является свободным для всех. Быстро развивается беспроводной и широкополосной Интернет, в т.ч. в деревне, вскоре зоной будет покрыта вся Эстония. Регуляция сетевых СМИ производится на общем основании, каких-либо особых законов в этой сфере нет. Большая часть эстонских радиостанций (не менее 28) ведет вещание также через Интернет.

Как и везде, эстонский Интернет не отличается абсолютной корректностью, но положителен тот факт, что предварительная цензура в общем случае не применяется. Поскольку в отношении ответственности за содержание высказываний в сетевых СМИ в

<sup>15</sup> Источник: Отдел развития Национальной библиотеки, Эстонский союз языков регионов и меньшинств.

<sup>16</sup> Источник: Форум народов Эстонии.

Эстонии действует директива Европейского Парламента 2000/31/ЕС<sup>17</sup> о регулировании электронной коммерции, а Закон об электронных средствах связи<sup>18</sup> данную сферу не рассматривает, она, таким образом, регулируется общим законодательством и действует принцип, освобождающий провайдера Интернет-услуг от ответственности, если он не знал о нарушении закона<sup>19</sup>. Осенью 2005 г. произошел случай предоставления провайдером из Эстонии веб-пространства (с эстонским доменным именем) профашистскому объединению из России. На Интернет-сайте были опубликованы материалы, разжигающие межнациональную вражду и инструкции по изготовлению бомб. На регулярные просьбы московских организаций по защите прав человека закрыть данный сайт провайдер отказывался реагировать. Институт по правам человека разослал в электронном письме данную информацию всем государственным учреждениями, в т.ч. в канцелярию Президента. Власти предупредили провайдера о своей информированности о нарушении закона, и он закрыл указанный сайт. Никаких санкций или ограничений против провайдера не последовало и его права не были нарушены.

Составили Мерле Харуоя, Эне Эха Урбала, Александр Дусман, Валерий Калабугин и Матти Пятс.

Проект финансировала Госкацелерия.

---

<sup>17</sup> Directive 2000/31/EC of the European Parliament and of the Council of 8 June 2000 ([http://europa.eu/eur-lex/pri/en/oj/dat/2000/l\\_178/l\\_17820000717en00010016.pdf](http://europa.eu/eur-lex/pri/en/oj/dat/2000/l_178/l_17820000717en00010016.pdf)), Articles 12 ja 14.

<sup>18</sup> Закон об электронных средствах связи (на эст. яз.) (<http://lex.andmevara.ee/estlex/kehtivad/AktTekst.jsp?id=64918>).

<sup>19</sup> Т.н. принцип «notice and takedown».